

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства енергетики України
«Про затвердження Інструкції з забезпечення стійкості дільничних виробок
для повторного використання на вугільних шахтах»

1. Мета

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції з забезпечення стійкості дільничних виробок для повторного використання на вугільних шахтах» (далі – проєкт наказу) є вдосконалення нормативно-правової бази, спрямованої на створення системи заходів щодо безпечного проведення гірничих робіт, підвищення ефективності вуглевидобутку та зниження собівартості вугілля шляхом створення комбінованої охоронної конструкції зростаючого опору, що реалізується комплексом засобів як постійного, так і тимчасового використання, основою яких є рамно-анкерне кріплення.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На сьогодні розрахунок кріплення дільничних виробок повторного використання здійснюється за галузевим стандартом СОУ 10.1.0018590.011:2007 «Підготовчі вироби на пологих пластах. Вибір кріплення, способів і засобів охорони», затвердженим наказом Міністерства вугільної промисловості України від 09 листопада 2007 року № 494, який не враховує нові досягнення науки і техніки в сфері комбінованого рамно-анкерного кріплення та засобів охорони дільничних виробок.

Покращення деформаційно-силових характеристик елементів комбінованої охоронної конструкції для підтримання виробок повторного використання повинно досягатись не за рахунок збільшення їх вагогабаритних показників, а шляхом використання нових матеріалів та нетрадиційних технічних рішень. Закономірність зміни геомеханічних умов при наближенні кожної з лав обумовлює поетапне формування комбінованої охоронної конструкції для підтримання виробки повторного використання. Якісний склад та кількісні характеристики елементів комбінованої охоронної конструкції визначаються сукупністю гірничо-геологічних умов, прийнятою технологією ведення гірничих робіт та економічними чинниками. В складних умовах передбачається підсилення рамно-анкерного кріплення шляхом підхоплення попередньо заанкерованої породної товщі в межах куполу обвалення до стійких ділянок породного масиву з використанням канатних анкерів глибокого закладання, які з'єднані прямою балкою із спецпрофілю. При цьому також вирішується завдання об'єднання опору всіх елементів кріплення.

Інструкція з забезпечення стійкості дільничних виробок для повторного використання на вугільних шахтах розроблена відповідно до статей 7, 18, 20, 26 Гірничого закону України та Правил безпеки у вугільних шахтах, затвердженого наказом Державного комітету України з промислової безпеки,

охорони праці та гірничого нагляду від 22 березня 2010 року № 62, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17 квітня 2010 року за № 398/17693. Інструкція передбачає підвищення точності розрахунків рамно-анкерного кріплення та вибору типів і параметрів застосовуваних засобів охорони дільничних виробок повторного використання, що сприятиме поліпшенню рівня безпеки на гірничих підприємствах, підвищенню ефективності вуглевидобутку та зниженню собівартості вугілля.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу передбачено затвердження Інструкції, яка регламентує склад, характеристики і технологію кріплення, визначає порядок розрахунку комбінованої охоронної конструкції зростаючого опору та вибір типів і параметрів засобів охорони дільничних виробок повторного використання.

Положення проєкту наказу направлені на вдосконалення нормативно-правової бази, спрямованої на підвищення безпеки і ефективності вуглевидобутку та зниження собівартості вугілля за рахунок поліпшення стійкості дільничних виробок повторного використання.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Гірничий закон України.

Правила безпеки у вугільних шахтах, затверджені наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 22 березня 2010 року № 62, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 17 квітня 2010 року за № 398/17693.

СОУ 10.1.0018590.011:2007 «Підготовчі виробки на пологих пластах. Вибір кріплення, способів і засобів охорони», затверджений наказом Міністерства вугільної промисловості України від 09 листопада 2007 року № 494.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту наказу не потребуватиме фінансування із державного бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не стосується питань соціально-трудової сфери та не потребує погодження профспілок.

Проєкт наказу не має безпосереднього впливу на програми місцевого та регіонального розвитку і функціонування місцевого самоврядування; не чинить негативного впливу на соціально-трудову сферу і не утискає прав та інтересів територіальних громад, прав осіб з інвалідністю та інших окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

Проект наказу не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки не стосується наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу не потребує організації додаткових консультацій та обговорень.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством економіки України та Державною службою України з питань праці.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації наказу.

Ухвалення проекту наказу не потребує громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної, громадської гендерно-правової, цифрової та інших додаткових експертиз.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту наказу не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Прийняття проекту наказу дозволить вдосконалити нормативно-правову базу, яка спрямована на підвищення безпеки і ефективності вуглевидобутку та зниження собівартості вугілля за рахунок поліпшення стійкості дільничних виробок, зокрема підвищення точності розрахунків рамно-анкерного кріплення та вибору типів і параметрів застосовуваних засобів охорони дільничних виробок повторного використання.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«___» _____ 2022 року