

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про проведення комплексної перевірки виконання умов,
передбачених угодою про розподіл продукції»
(далі – проєкт акта)

1. Мета

Проєкт акта розроблено з метою ефективного виконання функцій держави щодо здійснення належного державного контролю за виконанням умов укладених угод про розподіл продукції.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно з розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 р. № 1647-р, 1648-р, 1654-р, 1655-р, 1656-р, 1657-р, 1658-р, від 13 січня 2021 р. № 10-р, від 05 листопада 2021 р. № 1405-р, 1406-р, від 08 листопада 2021 р. № 1476-р та від 23 січня 2013 р. № 23-р, 30 жовтня 2013 р. № 844-р між державою Україна та інвесторами підписано угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянок Софіївська, Угнівська, Балаклійська, Іванівська, Зінківська, Бузівська, Берестянська, Варвинська, Охтирська, Грунівська, Ічнянська, Юзівська та Олеська відповідно (далі – угоди про розподіл продукції).

Відповідно до угоди про розподіл продукції держава доручила інвестору проведення нафтогазової діяльності протягом строку дії Угоди, а інвестор взяв на себе зобов'язання здійснювати нафтогазову діяльність за власний рахунок на власний ризик з подальшою компенсацією своїх витрат компенсаційною вуглеводневою продукцією та отримувати плату (винагороду) у вигляді прибуткової вуглеводневої продукції.

Відповідно до абзацу четвертого частини першої статті 28 Закону України «Про угоди про розподіл продукції» не рідше одного разу на п'ять років Кабінет Міністрів України за участю уповноваженого центрального органу виконавчої влади повинен організувати та провести комплексну перевірку виконання умов, передбачених угодою про розподіл продукції.

Згідно Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Угнівська між державою Україна та товариством з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЛ КО», держава вже отримує частину продукції та реалізує її, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09 лютого 2024 р. № 169 «Деякі питання використання (реалізації) частини виробленої продукції, що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл продукції (природного газу)», поповнюючи бюджет країни.

Відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 09 лютого 2024 р. № 169 «Деякі питання використання (реалізації) частини виробленої продукції, що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл продукції (природного газу)» Державній службі геології та надр України доручено підписати акт про відповідність часток виробленої продукції, яка була вироблена до набрання чинності цією постановою, за результатами проведення комплексної перевірки відповідно до абзацу четвертого частини першої статті 28 Закону України «Про угоди про розподіл продукції» з метою реалізації у місячний строк державної частки виробленої продукції.

На сьогодні не визначено саме за яким порядком має здійснюватися державний контроль за виконанням угод про розподіл продукції та проводитися комплексна перевірка.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається затвердження Порядку проведення комплексної перевірки виконання умов, передбачених угодою про розподіл продукції (далі – проект Порядку), згідно з яким Кабінет Міністрів України визначить процедуру проведення комплексної перевірки виконання умов, передбачених угодами про розподіл продукції (далі – комплексна перевірка).

Кабінет Міністрів України своїм актом призначить проведення комплексної перевірки відповідної угоди про розподіл продукції, згідно з встановленими строками, призначить посадовий склад комісії.

Центральний орган виконавчої влади, який буде визначено головним у проведенні комплексної перевірки, відповідно до наданих пропозицій органів державної виконавчої влади, сформує персональний склад комісії, до якого у разі необхідності можуть залучатися інші органи державної виконавчої влади в установленому порядку у якості членів комісії.

Члени комісії здійснюватимуть комплексну перевірку визначеної Кабінетом Міністрів України угоди про розподіл продукції, а інвестор (оператор) будуть співпрацювати з членами комісії, відповідно до затвердженого Порядку.

Проектом Порядку передбачено терміни проведення комплексної перевірки, алгоритм дій членів комісії та інвестора (оператора) угоди про розподіл продукції при перевірці виробничих об'єктів та документів, необхідних для проведення перевірки, та усунення інвесторами (операторами) недоліків, зауважень щодо неналежного виконання умов угоди про розподіл продукції виявлених комісією під час проведення комплексної перевірки.

Комісія у визначені проектом Порядку терміни складає звіт на основі висновків, зроблених членами комісії за визначеною формою та надає його Кабінету Міністрів України та інвестору (оператору) угоди про розподіл продукції з метою усунення недоліків.

4. Правові аспекти

Відносини в зазначеній сфері регулюються Кодексом України про надра, Законами України «Про угоди про розподіл продукції», «Про нафту і газ», «Про ринок природного газу», «Про трубопровідний транспорт», «Про метрологію та метрологічну діяльність», постановами Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2013 р. № 644 «Про утворення Міжвідомчої комісії з організації укладення та виконання угод про розподіл продукції», від 09 лютого 2024 р. № 169 «Деякі питання використання (реалізації) частини виробленої продукції, що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл продукції (природного газу)», підписаними угодами про розподіл продукції.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує фінансування з державного та/чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що:
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;
створюють підстави для дискримінації.

Проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення його антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта дасть можливість встановити механізм ефективного виконання функцій держави щодо здійснення належного державного контролю за виконанням умов укладених угод про розподіл продукції.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

_____ 2025 р.