

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження
Порядку функціонування інформаційно-комунікаційної системи –
платформи оперативного моніторингу стану енергетичної галузі та обліку
допомоги»
(далі – проект наказу)

I. Визначення проблеми

Постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 2022 року № 824 «Деякі питання отримання, розподілу, використання та обліку гуманітарної допомоги для задоволення потреб енергетики в умовах воєнного стану» (далі – Постанова № 824) затверджено Порядок отримання гуманітарної допомоги для задоволення потреб енергетики від донорів, її зберігання, розподілу та передачі набувачам в умовах воєнного стану та протягом 150 календарних днів з дня його припинення або скасування (далі – Порядок отримання допомоги).

Підставою для розроблення проекту наказу є необхідність виконання абзацу третього пункту 12 Порядку отримання допомоги, затвердженого Постановою № 824.

Метою розроблення проекту наказу є необхідність забезпечення створення єдиного механізму функціонування платформи оперативного моніторингу стану енергетичної галузі та обліку допомоги (далі – Платформа AidEnergy).

Платформа AidEnergy створена з метою:

- забезпечення єдиної інформаційної екосистеми для управління гуманітарною допомогою в енергетиці;
- централізації подання запитів та їх обробки;
- підвищення прозорості процесів та контролю за використанням гуманітарної допомоги;
- моніторингу актуальних потреб операторів критичної інфраструктури паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури;
- автоматизованого формування звітів, візуалізації даних та прийняття державних рішень щодо потреб і здійснення/постачання допомоги.

Наразі виникають проблемні питання, пов'язані з функціонуванням Платформи AidEnergy, оскільки відсутній нормативно-правовий акт, який визначає порядок її функціонування.

Переважна частина проблемних питань стосуються процесів реєстрації на Платформі AidEnergy, доступу до певного функціоналу Платформи AidEnergy, процесу підтвердження доцільності надання доступу до Платформи AidEnergy, а також механізму внесення, оновлення і верифікації інформації при використанні Платформи AidEnergy.

Проектом наказу пропонується затвердити Порядок функціонування інформаційно-комунікаційної системи – платформи оперативного моніторингу стану енергетичної галузі та обліку допомоги (далі – Порядок), який визначатиме правові, організаційні та технічні засади функціонування інформаційно-комунікаційної системи, а саме Платформи AidEnergy.

Таким чином, прийняття проєкту наказу забезпечить наявність нормативно-правового акта, який регулює питання функціонування Платформи AidEnergy.

Під час визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, встановлені основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		—
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва		—

Ця проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки належне функціонування Платформи AidEnergy потребує створення нормативно-правового акта, який регулює питання функціонування Платформи AidEnergy.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки наразі відсутня нормативно-правова база щодо функціонування Платформи AidEnergy.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

підвищення рівня цифрового розвитку паливно-енергетичного комплексу завдяки розвитку цифрових платформ, спрямованих на вирішення нагальних проблем у паливно-енергетичному комплексі;

формування сучасного нормативно-правового та організаційного середовища (розроблення нормативної бази для безпечного та ефективного використання Платформи AidEnergy);

підвищення ефективності управління гуманітарною допомогою в енергетичному секторі завдяки функціональним можливостям Платформи AidEnergy та Порядку;

забезпечення єдиних стандартів та процедур функціонування Платформи AidEnergy та роботи з нею.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проєкту наказу	Прийняття проєкту наказу забезпечить затвердження Порядку, що підвищить рівень прозорості під час роботи з Платформою AidEnergy, та досягнення цілей державного регулювання.
Альтернатива 2.	Відсутність затвердженого Порядку спричинить збільшення кількості

Залишення існуючої ситуації без змін	проблемних питань, пов'язаних з функціонуванням Платформи AidEnergy, а також відсутність цілісного розуміння механізму її функціонування.
--------------------------------------	---

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проєкту наказу	1. Дотримання вимог законодавства України, зокрема виконання абзацу третього пункту 12 Порядку отримання допомоги, затвердженого Постановою № 824. 2. Досягнення цілей державного регулювання.	Відсутні.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Альтернатива є неприйнятною, оскільки призведе до недотримання вимог законодавства України, зокрема невиконання абзацу третього пункту 12 Порядку отримання допомоги, затвердженого Постановою № 824.	Відсутні.

Оцінка впливу на громадян не проводилась, оскільки положення проєкту наказу на них не поширюються.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проєкту наказу	1. Зменшення кількості запитів до Міністерства енергетики України в частині використання функціональних можливостей Платформи AidEnergy та порядку дій для отримання доступу до неї. 2. Можливість доступу до статусу запитів у режимі реального часу. 3. Можливість відстеження руху допомоги від запиту на допомогу до її отримання.	Потрібне мінімальне фінансування на ознайомлення.

Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні.
---	-----------	-----------

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	97	2101	0	0	2198
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	4,41 %	95,59 %	0 %	0 %	100%

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняття проєкту наказу	Витрати виключно на ознайомлення.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття проєкту наказу	4	Максимальний бал, який показує, що прийняття проєкту наказу забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу	1. Затвердження Порядку. 2. Дотримання вимог законодавства України, зокрема виконання абзацу третього пункту 12 Порядку отримання допомоги, затвердженого Постановою № 824. 3. Зменшення кількості запитів до Міністерства енергетики України в частині використання функціональних можливостей Платформи AidEnergy та порядку дій для отримання доступу до неї. 4. Можливість доступу до статусу запитів у режимі реального часу. 5. Можливість відстеження руху допомоги від запиту на допомогу до її отримання.	Витрати матимуть місце лише для ознайомлення з проектом наказу.	Альтернатива забезпечує досягнення цілей державного регулювання та досягнення максимальної кількості вигод.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та цілей державного регулювання.	Відсутні.	У разі обрання цієї альтернативи проблема залишиться не вирішеною.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Альтернатива 1. Прийняття проєкту наказу	Прийняття проєкту наказу повною мірою забезпечить та виконання цілей державного регулювання.	Не передбачаються.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та цілей державного регулювання.	Не передбачаються.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Першочерговим механізмом, що забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проєкту наказу.

Проект наказу затверджує Порядок.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити Міністерству енергетики України для впровадження наказу «Про затвердження Порядку функціонування інформаційно-комунікаційної системи – платформи оперативного моніторингу стану енергетичної галузі та обліку допомоги»:

- направлення суб'єктам господарювання, на яких поширюється дія наказу, інформаційних листів щодо набрання ним чинності;
- оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства енергетики України www.mev.gov.ua наказу «Про затвердження Порядку функціонування інформаційно-комунікаційної системи – платформи оперативного моніторингу стану енергетичної галузі та обліку допомоги».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності цього регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією цього регуляторного акта – не передбачається;

розмір коштів і час, що витратимуться органами виконавчої влади, пов'язаними з виконанням вимог цього регуляторного акта – не змінюється

(в межах робочого часу працівників та коштів, передбачених на фінансування заробітної плати для них);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень цього регуляторного акта – високий. Проект наказу розміщено на офіційному вебсайті Міністерства енергетики України www.mev.gov.ua, а після його прийняття він буде розміщений на офіційному вебсайті Верховної Ради України www.zakon.rada.gov.ua.

кількість звернень суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією цього регуляторного акта;

кількість зареєстрованих на Платформі AidEnergy користувачів у зв'язку із дією цього регуляторного акта;

кількість виявлених порушень, пов'язаних із дією цього регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно проекту наказу буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності наказу буде здійснено через шість місяців після набрання чинності наказом шляхом статистичного аналізу показників, але не більше року з дня набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження буде здійснено через рік після здійснення заходів з базового відстеження, але не пізніше ніж через два роки, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, такі питання буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності проекту наказу порівнюватимуться зі значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Заходи з відстеження результативності дії проекту наказу здійснюватиме Міністерство енергетики України.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні дані.

Виконувач обов'язків Міністра енергетики України

Артем НЕКРАСОВ

«__» _____ 2025 року

Додаток 1 до аналізу
регуляторного впливу

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень.	0,00	0,00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень.	0,00	0,00
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень.	0,00	0,00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень.	0,00	0,00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших	0,00	0,00

	експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень.	100,00	100,00
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень.	0,00	0,00
8	Інше (уточнити), гривень.	0,00	0,00
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень.	100,00	100,00
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць.	2198	2198
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень.	2198000	2198000

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Не потребує	Не потребує	Не потребує

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	---	------------------------

Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Не потребує	Не потребує
--	-------------	-------------

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Не потребує подання звітності	Не потребує подання звітності	Не потребує подання звітності	Не потребує подання звітності

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	Не потребує	Не потребує	Не потребує	Не потребує

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Не потребує	Не потребує	Не потребує	Не потребує

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	100	0	100

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	--	------------------------

Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не потребує	Не потребує
--	-------------	-------------
